



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 184 din 09.05.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea alin.(2) al art.47 din Legea nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii în cadrul condițiilor de studii pentru ocuparea funcției de consilier de conturi și a studiilor „ingineresti”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.1) din Constituția României republicată, iar în aplicarea art.75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Condiția absolvirii studiilor superioare juridice sau economice pentru numirea în funcția de consilier de conturi, prevăzută de forma actuală a art.47 alin.(2) din Legea nr.94/1992 este determinată de specificul activității acestei instituții, specific rezultat chiar din prevederile art.140 alin.(1) din Constituție, potrivit cărora Curtea de Conturi exercită controlul asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public și care presupune deținerea de cunoștințe temeinice de drept financiar de către cei care desfășoară această activitate, disciplină studiată, în detaliu, în cadrul facultăților cu profil

juridic și economic. Or, dincolo de gradul foarte mare de generalitate al sintagmei „studii inginerești”, care nu conferă suficientă pevizibilitate normei, este evident că studiile „inginerești” nu pot avea - pentru exercitarea funcției de consilier de conturi - același nivel de relevanță cu studiile juridice sau studiile economice.

Precizăm că, potrivit art.140 alin.(4) din Legea fundamentală, **Parlamentul numește consilierii de conturi, și nu șefii de departamente, această ultimă calitate fiind ulterioară și de competența plenului Curții.**

Într-adevăr, conform art.10 alin.(1) din Legea nr.94/1992, departamentele sunt conduse de câte un consilier de conturi, care îndeplinește și funcția de șef de departament, **numit de plenul Curții.** De asemenea, potrivit alin.(4) al aceluiași articol, structura organizatorică a Curții de Conturi, statul de funcții, numărul de posturi de conducere și de execuție, domeniile de activitate și atribuțiile departamentelor, ale secretariatului general, precum și ale celorlalte structuri **se stabilesc de plenul Curții de Conturi.** Așadar, departamentele sunt structuri interne de lucru ale Curții de Conturi, iar în virtutea autonomiei de care se bucură, această instituție fundamentală a statului are deplina libertate de apreciere și de decizie în ceea ce privește modul în care organizează activitatea propriilor structuri, astfel încât instituția să-și poată îndeplini cu maximă eficiență rolul său constituțional.

Rezultă așadar că numirea consilierilor de conturi nu se face în considerarea departamentelor pe care aceștia urmează să le conducă, deoarece decizia cu privire la aceste funcții este ulterioară și aparține în exclusivitate plenului Curții. A se interpreta altfel, ar însemna nesocotirea dispozițiilor constituționale cu privire la numirea consilierilor de conturi și la statutul acestei autorități fundamentale a statului.

3. Semnalăm faptul că Expunerea de motive nu numai că justifică eronat soluțiile legislative preconizate, dar nici nu se corelează cu acestea. Astfel, din textul propus de inițiator rezultă posibilitatea ca toți consilierii de conturi să aibă studii inginerești, nu doar cel care ar urma să fie numit la conducerea Departamentului I, așa cum reiese din Expunerea de motive. În plus, deși afirmă că respectivul Departament nu are atribuții de control, inițiatorul face abstracție de atribuțiile specifice ale acestuia reprezentate de evaluarea

sistemelor de control și audit public intern, controlul calității activității de audit public extern, pregătire profesională specifică.

De altfel, printre atribuțiile consilierului de conturi care conduce acest department se numără, potrivit art.37 din Regulamentul de organizare și funcționare a Curții de Conturi:

-îndrumarea și coordonarea realizării controlului calității în activitatea de control/audit;

-coordonarea activității de elaborare, modificare sau completare, după caz, a regulamentelor, standardelor, manualelor și a ghidurilor de audit sau a altor regulamente și norme interne legate de activitatea Curții de Conturi;

-evaluarea auditului intern la entitățile care sunt supuse verificării Curții de Conturi.

Față de cele de mai sus, rezultă în mod evident că exercitarea acestor atribuții presupune o pregătire de specialitate în acord cu natura activității Curții de Conturi, și nu una inginerească.

Ținând seama de prevederile art.140 din Constituție, de dispozițiile de organizare și funcționare a Curții de Conturi prevăzute de Legea nr.94/1992, precum și de specificul atribuțiilor acestei autorități publice, soluția legislativă nu poate fi promovată.


PRESEDINTE
dr. DRĂGOY ILIESCU

București
Nr. 396/30.05.2017

L. nr. 94/1992

M. Of. nr. 224/9 sep. 1992

Lege privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

(v. D.C.C. nr. 64/1994(art.1 alin. (1)) - M. Of. nr. 177/12 iul. 1994; D.C.C. nr. 28/1999(art.19 lit.d) - M. Of. nr. 178/26 apr.1999; D.C.C. nr. 29/1999 (art.19 lit. d) - M. Of. nr. 261/7 iun.1999)

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 238/3 apr. 2014

Lege privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

2 rectificare

M. Of. nr. 438/16 iun. 2014

rectifică art. 49

RECTIFICARE

3 modificări prin

L. nr. 7/2016

M. Of. nr. 41/19 ian. 2016

modifică art. 48 alin. (1);

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 94/1992
privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

introduce alin. (2)-(18) la art 51